



VTOI  NVTK

# JAARPLAN

# 2025

## Inhoud

Voorwoord	2
Inleiding	3
Vakbekwaamheid: Goed Toezicht en Goed Werkgeverschap	4
Doelen	4
Dienstverlening & kennisontwikkeling/-uitwisseling/-deling	5
Doelen	6
Belangenbehartiging	6
Doelen	6
Randvoorwaarden	7
Samenvattend	7
Bijlagen Invulling jaarplan 2025:	8

### **Voorwoord**

Ook in 2025 zet VTOI-NVTK zich in om Raden van Toezicht binnen de kinderopvang, kindcentra, funderend onderwijs, mbo, hbo en samenwerkingsverbanden passend onderwijs te ondersteunen bij hun werkzaamheden via een breed pakket aan dienstverlening.

VTOI-NVTK wil niet alleen bijdragen aan de borging van de kwaliteit van intern toezicht, maar ook de maatschappelijke waarde ervan belichten in relatie tot de maatschappelijke verantwoordelijkheid van besturen in het onderwijs en de kinderopvang. Daarbij ligt de nadruk niet alleen op het toezicht op zichzelf, maar vooral ook op de cruciale rol van toezichthouders in het ondersteunen en versterken van de bestuurders.

## Inleiding

Er zijn diverse ontwikkelingen gaande in het toezichtlandschap, zoals nieuwe samenwerkingsstructuren en meer aandacht voor de maatschappelijke opgave van kinderopvang en onderwijs en de rol van het intern toezicht daarbij. Kinderopvang en onderwijs staan onder druk. Er zijn nog steeds grote personeelstekorten die invloed hebben op de resultaten van organisaties. Dit personeelstekort geldt voor alle sectoren, van kinderopvang tot en met beroepsonderwijs. De vorming van onderwijsregio's wordt als een middel gezien om het tekort aan personeel in de verschillende sectoren op te lossen.

In het onderwijs staat de kwaliteit van bestuur ter discussie. In de media verschijnen met regelmaat uitingen waar een directe relatie wordt gelegd tussen de kwaliteit van het onderwijs en de kwaliteit van het bestuur. Binnen de politiek zijn geluiden te horen die pleiten voor een centrale sturing van het onderwijs vanuit Den Haag en die daarmee voorbijgaan aan de governance-afspraken die nu in het stelsel gelden. Er wordt gewerkt aan wetgeving die eisen stelt aan bestuur en intern toezicht. Belangenverstrengeling is sinds de uitzending van Nieuwsuur in juli 2024 meer in de belangstelling gekomen en ook hier vraagt de politiek om strengere maatregelen. Kwaliteit van onderwijs en kinderopvang, een ander financieringsstelsel voor kinderopvang, kansengelijkheid, de dalende instroom van studenten in het beroepsonderwijs, het imago van het mbo, stageproblematiek, maatregelen om de instroom van buitenlandse studenten te beperken; het is een onvolledige opsomming van thema's waar ook intern toezicht zich toe heeft te verhouden.

Toezichthouden is complexer geworden, blijkt uit onderzoek onder VTOI-NVTK-leden. Er komen steeds meer onderwerpen waar een RvT zich ook mee bezig moet houden, zoals digitalisering, digitale veiligheid, duurzaamheid en grensoverschrijdend gedrag. Toezichthouders besteden dan ook meer tijd te besteden aan hun toezichthouderschap. Oorzaken die hiervoor in het onderzoek genoemd worden zijn strengere en snel veranderende wet- en regelgeving, wisselingen in besturen, meer uitgebreide financiële verantwoording, meer stakeholders, en meer aandacht voor professionalisering en scholing. Daarnaast worden ook de toegenomen complexiteit van de huidige maatschappij in zijn algemeenheid genoemd.

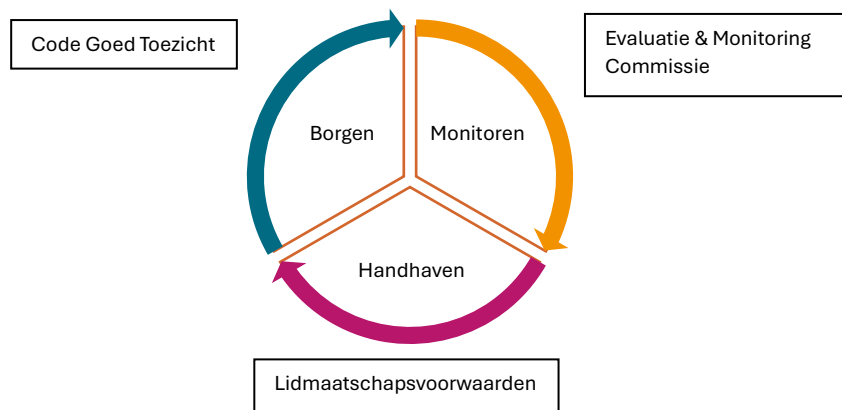
Samengevat wordt er meer gelet op en verwacht van intern toezicht. Dat vraagt om toezicht met kwaliteit, invulling geven aan het toezichthouden en verantwoording afleggen naar de stakeholders. Kortom, laten zien dat intern toezicht meerwaarde heeft.

In dit jaarplan staat beschreven welk beleid VTOI-NVTK hiervoor wil opstellen en uitvoeren. Het jaarplan is ingedeeld in drie kerngebieden: vakbekwaamheid, dienstverlening en belangenbehartiging. Per kerngebied worden doelen beschreven. In een bijlagen zijn activiteiten aangegeven die bij die doelen in 2025 ondernomen worden.

## Vakbekwaamheid: Goed Toezicht en Goed Werkgeverschap

Intern toezicht is medeverantwoordelijk voor de invulling van de maatschappelijke opgave: zorgen voor kwaliteit van kinderopvang en onderwijs. De rol van de RvT hierbij komt ook steeds meer in de publieke belangstelling. Dat betekent dat er kwalitatief goed toezicht wordt verwacht. Bewustzijn bij de RvT dat deze verwachting eisen stelt aan de invulling van het werk van een RvT, is een voorwaarde hiervoor. Een RvT moet zich blijven aanpassen aan de context van de organisatie en maatschappelijke ontwikkelingen. Het vraagt deskundigheid van de toezichthouder en kennis van actuele ontwikkelingen in kinderopvang en onderwijs. Kortom, toezicht houden is een vak en vraagt dus vakbekwaamheid.

VTOI-NVTK heeft als missie het borgen van de kwaliteit van toezicht. De eerste stappen hiervoor zijn de afgelopen jaren gezet door op te schrijven wat verwacht mag worden van intern toezicht, een standaard. Dit is beschreven in de Code Goed Toezicht. Daarna is de Evaluatie & Monitoring Commissie (EMC) gestart met het monitoren van de kwaliteit van toezicht. De derde stap is al aangekondigd en zal in 2025 gestalte krijgen. Deze stap is een vorm van handhaving, te starten met een aantal lidmaatschapsvoorwaarden.



## Doelen

### Naar één Governancecode voor funderend onderwijs

De bestaande Code Goed Toezicht zal worden herzien en geïntegreerd met de codes voor PO en VO om een uniforme standaard te bevorderen. In 2023 is door de besturen van VTOI-NVTK, PO-Raad en VO-raad besloten om te komen tot één Code bestuur en toezicht voor het funderend onderwijs. Daartoe is in 2024 een vooronderzoek gedaan en een procesvoorstel opgesteld. De opdracht tot integratie is bij de drie verenigingen aan de ALV voorgelegd. Dit proces is bespoedigd door de uitzending van Nieuwsuur van 8 juli 2024 over belangenverstremgeling. Al in een eerder stadium hadden de drie verenigingen geconstateerd dat de regels voor het combineren van de functies toezichthouder en/of bestuurder verschillend uitgelegd werden. Bij de integratie wordt er specifiek aandacht gegeven aan de regels aangaande belangenverstremgeling en in het bijzonder voor onderwijsadviesbureaus.

Consequentie hiervan is dat VTOI-NVTK in lijn met de PO-Raad en VO-raad een aantal lidmaatschapsvoorwaarden gaat omschrijven, die voor alle leden gaan gelden. Niet alleen voor de leden in het funderend onderwijs maar ook in kinderopvang en beroepsonderwijs. Ook zullen er afspraken met de partijen gemaakt worden over monitoring en handhaving, waarbij de visitatie PO een uitgangspunt is om mogelijk bij aan te sluiten. In 2025 zal VTOI-NVTK een start maken met

het opzetten van een systeem waarin meer zicht gehouden wordt op de kwaliteit van toezicht en de lidmaatschapsvoorwaarden.

### **Training en opleiding**

In 2025 gaat VTOI-NVTK een nieuwe visie op opleiding en training ontwikkelen. De positie van de academie wordt hier ook bij betrokken. Centrale vraag voor de visie is: *Hoe wil en kan VTOI-NVTK haar leden ondersteunen en faciliteren om actueel en deskundig te blijven met kennis en vaardigheden én te (gaan) voldoen aan strengere eisen voor toezicht.*

VTOI-NVTK biedt leden via verschillende manieren de benodigde kennis en vaardigheden aan om invulling te geven aan Goed Toezicht. Dit zal vorm krijgen in een nieuw Programma Goed Toezicht, een modulair aanbod dat Raden van Toezicht een kader biedt om in stappen het basisniveau van goed toezicht te bereiken.

### **Goed Werkgeverschap**

VTOI-NVTK vindt het van groot belang dat de werkgeversrol volwaardig wordt ingevuld. Dat betekent in de ogen van VTOI-NVTK meer dan alleen een functionerings- en beoordelingsgesprek met de bestuurder. Het vraagt een zorgvuldig beleid van de RvT rondom beloningsvraagstukken. Daarnaast gaat het ook om ontwikkeling en duurzame inzetbaarheid, ondersteuning en stimuleren. Naast ontwikkeling en actualiseren van tools voor de leden, zet VTOI-NVTK ook in op versterking van de cao-organisatie binnen VTOI-NVTK. VTOI-NVTK heeft een unieke positie als werkgeverspartij bij het afsluiten van een cao voor bestuurders in het funderend onderwijs. Er wordt een groter beroep gedaan op deze positie door het werkveld, zoals door de Samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs en ook bij de vorming van kindcentra. VTOI-NVTK is betrokken bij de arbeidsmarktrichtlijn kinderopvang, die herzien wordt. Het proces van voorbereiding om tot onderhandeling te komen, de kwaliteit van de onderhandelingsdelegatie en de kwaliteit van de ondersteuning vragen om meer investering binnen VTOI-NVTK zelf.

### **Monitoren en handhaving**

VTOI-NVTK wil via dataonderzoek (o.a. jaarverslagen) en analyse hiervan een beeld van waar we staan teruggeven aan de sector. Hoe verantwoordt intern toezicht zich naar stakeholders? Dit is een aanvullende monitoring op de EMC. VTOI-NVTK wil een stimulerende rol spelen voor betere verantwoording door o.a. good practices te publiceren. Daarnaast wordt er onderzocht of en welke opzet voor een RvT-visitatiesysteem gewenst is en wordt er gekeken naar het stellen van lidmaatschapsvoorwaarden.

### **Dienstverlening & kennisontwikkeling/-uitwisseling/-deling**

Dienstverlening kent een brede invulling bij VTOI-NVTK. Van een makkelijke vraag aan de telefoon over inloggen op de website tot persoonlijk advies. Van het aanbieden van leergangen via de VTOI-NVTK Academie tot het publiceren van handreiking, organiseren van bijeenkomsten, lunchcolleges en webinars. Van het meedenken over een spreker bij een themabijeenkomst van een RvT tot het leveren van interim toezichthouders.

Dienstverlening betekent voor VTOI-NVTK het ondersteunen van leden om hun werk goed te kunnen uitvoeren. Van een collectieve dienst tot een persoonlijke dienst (maatwerk) die via de stichting aangeboden kan worden.

## Doelen

### **Training en opleiding**

VTOI-NVTK biedt leden op verschillende manieren de benodigde kennis en vaardigheden om invulling te geven aan Goed Toezicht. Deels wordt dit via de VTOI-NVTK Academie verzorgd met een gevarieerd trainingsaanbod. Dat dit aanbod voorziet in een behoefte blijkt uit het grote aantal deelnemers in het afgelopen jaar. Bijeenkomsten, lunchcolleges, publicaties, de nieuwsbrief en sociale media zijn andere manieren om actuele ontwikkelingen en kennis onder de aandacht te brengen. Continue actualisatie van dit aanbod is een doorlopende activiteit in 2025.

### **Ondersteuning bij verantwoording en transparantie**

VTOI-NVTK biedt haar leden handvatten voor transparante jaarverslagen en publiceert benchmarks die gebaseerd zijn op jaarverslagdata. Dit helpt toezichthouders in hun verantwoording naar stakeholders en verbetert de transparantie binnen de sector.

### **Ontwikkeling van handreikingen en tools**

Handreikingen worden geactualiseerd en nieuwe tools, zoals een interactieve handreiking voor jaarverslagen, worden ontwikkeld. Dit biedt leden concrete ondersteuning om aan verhoogde governance-eisen te voldoen.

### **Community-building en kennisuitwisseling**

VTOI-NVTK wil thematische communities opzetten/organiseren voor kennisdeling rond specifieke onderwerpen of voor specifieke ledengroepen zoals beroepsonderwijs of kinderopvang en/of kindcentra. Hiermee bevordert VTOI-NVTK kennisuitwisseling en intervisie.

In 2024 is ervaring opgedaan met de start van een netwerk voor Samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs (SWV). Dit wordt in 2025 voortgezet en uitgebouwd. Te denken valt aan een governance netwerk, waarin nieuwe vormen van samenwerking en governance bij netwerken besproken kunnen worden. VTOI-NVTK constateert dat bij nieuwe ontwikkelingen in samenwerking, zoals de onderwijsregio's, governance vaak een onbesproken onderwerp is.

Ook is in 2024 ervaring opgedaan met het vormen van klankbordgroepen van leden die meedenken over een beleidsuitwerking van VTOI-NVTK, zoals bij de honorering toezichthouders, of bij de ontwikkeling van een tool, zoals de Toolkit Onboarding voor Nieuwe Leden van een RvT. In 2025 wil VTOI-NVTK graag opnieuw de input van leden gebruiken bij dit soort onderwerpen.

### **Kindcentra**

In toenemende mate valt het samengaan van kinderopvang en onderwijs te constateren. In de visie van VTOI-NVTK is dit een goede ontwikkeling. Doorlopende ontwikkel- en leerlijnen waarbij de expertise van kinderopvang en onderwijs gecombineerd wordt, komt de ontwikkeling van jonge kinderen ten goede. In 2025 wil VTOI-NVTK zich inhoudelijk en beleidsmatig meer verdiepen in deze ontwikkeling om onze leden, die met de vorming van kindcentra te maken krijgen, beter te kunnen ondersteunen.

## Belangenbehartiging

### Doelen

#### **Actieve vertegenwoordiging in beleidsdiscussies**

VTOI-NVTK zal toezichthouders representeren in beleidsdiscussies en wetgevingsprocessen, om de positie van het intern toezicht te versterken. De vereniging streeft naar een stevige rol in

discussies over maatschappelijke verantwoordelijkheid binnen kinderopvang en onderwijs waar het de governance betreft.

### **Versterking van het imago van intern toezicht**

Er wordt een strategisch communicatieplan opgezet om de bekendheid en het imago van intern toezicht te versterken. Dit omvat actieve deelname aan maatschappelijke discussies, met een focus op transparantie en het belang van intern toezicht voor publieke belangen.

### **Proactieve houding bij veranderende wetgeving**

Door vroegtijdige betrokkenheid in nieuwe governance-discussies en regelgeving kan VTOI-NVTK inspelen op trends en veranderingen. De organisatie zet zich in om toezicht vooruitstrevend en toekomstbestendig te maken.

### **Randvoorwaarden**

Een robuuste bedrijfsvoering en strategisch personeelsbeleid zijn essentieel om deze doelstellingen te realiseren. VTOI-NVTK zal naast menskracht ook technologie en middelen inzetten om haar groei te ondersteunen en haar leden effectief te bedienen.

Om toekomstbestendig te blijven en meer recht te doen aan de diversiteit aan leden die VTOI-NVTK maken tot de vereniging die we zijn, werkt VTOI-NVTK in 2025 aan een herpositionering, naamswijziging en een bijbehorende nieuwe huisstijl.

Het nog steeds groeiende ledental en de aanpassing van de contributiestructuur geeft VTOI-NVTK meer armslag om vernieuwingen door te voeren en uit te bouwen om de missie, de borging van kwaliteit van toezicht, te kunnen waarmaken.

### **Samenvattend**

Met het jaarplan 2025 versterkt VTOI-NVTK haar rol als partner voor toezichthouders, die vakbekwaamheid, ondersteuning, en belangenbehartiging centraal stelt. Zo helpt de vereniging haar leden en de sector bij het leveren van hoogwaardig en maatschappelijk betrokken toezicht.

**Omdat je het goede voorbeeld bent!**

## **Bijlagen Invulling jaarplan 2025:**

VTOI-NVTK heeft verschillende diensten en activiteiten gepland voor 2025, waaronder de degene uit de lijst hieronder.

### **Handreikingen (actualisatie en/of nieuw te ontwikkelen)**

- Evaluatiecyclus en zelfevaluatie
- Jaarverslag
- Financiën
- Samenwerkingsvraagstukken
- Toezien op passend onderwijs
- Stappenplan samengaan kinderopvang en onderwijs

### **Evenementen / bijeenkomsten**

- Regiobijeenkomsten
- Bijeenkomsten voor specifieke thema's of doelgroepen Lunchcolleges
- Webinars
- Impuls voor Toezicht 2025

### **Diensten**

- Collegiale raadpleging
- Programma Goed Toezicht

### **Belangenbehartiging beleidsdossiers**

- Herijking sturing funderend onderwijs
- SHRM
- Onafhankelijk toezicht SWV
- Bekostiging mbo